

Обзор деятельности
органов государственной власти

6 мая 2020 г.



6 мая – В.Путин в режиме ВКС провел совещание по вопросам реализации мер поддержки экономики и социальной сферы.

Из выступления А.Котякова:

- ✓ Сегодня в России зарегистрированных 1,243 млн безработных, в т.ч. за последние 2 месяца (*с 1 марта*) зарегистрировали 735 тыс. граждан. Если **гражданин потерял работу после 1 марта, а таких граждан уже более 208 тыс.**, они получают пособия в максимальном размере, т.е. 12 130 руб. На сегодняшний день таких пособий уже назначено на общую сумму 1,8 млрд руб.
- ✓ В целях оперативного получения информации о состоянии рынка труда ведется мониторинг на портале «Работа в России», а также Пенсионным фондом собирается отчетность работодателей по всем уволенным и принятым на работу гражданам. Эта информация в т.ч. будет использована ФНС при принятии решений о предоставлении работодателям помощи в размере 1 МРОТ на каждого работника в случае, если произошло сокращение работников не более чем на 10% от штатной численности на 1 апреля.

Из выступления М.Решетникова:

- ✓ В перечень пострадавших отраслей вошли 11 сфер, в них занято более 6 млн человек, из них **3,2 млн – именно в МСБ.**
- ✓ Перенесен срок уплаты налогов и взносов в социальные фонды более чем для 1,5 млн организаций и ИП, субъектов МСП в пострадавших отраслях. Общий объем перенесенных налогов составил более 217 млрд руб. В дальнейшем по этим суммам будет предоставлена рассрочка по выплате сроком на год.
- ✓ Для организаций, которым отсрочка не была предоставлена автоматически, **есть возможность получить отсрочку в рамках заявительного порядка.** Условием является снижение доходов на 10% или более. Оцениваем, что мерой могут воспользоваться еще более 50 тыс. предприятий. Тем, кто досрочно подал декларацию в апреле, уже предоставлено 1,5 млрд руб. отсрочек.
- ✓ В соответствии с федеральным законодательством банки предоставляют отсрочки по кредитам организациям и гражданам, которые столкнулись с падением доходов более чем на 30%. Число обращений МСП о реструктуризации либо отсрочке по данному ФЗ составило 35 тыс., из которых 60% уже одобрены.
- ✓ С 13 апреля запустили программу субсидирования российских банков при условии обеспечения отсрочки по кредитам, выданным МСП, – программа «три по трети», когда предприниматели могут 2/3 процентных расходов списать.

Представлено кредитных отсрочек на 1,5 млрд руб., что абсолютно недостаточно, т.к. потенциал этой программы мы заложили в размере 300 млрд руб.

✓ Предоставление отсрочек по аренде имущества. Такие решения приняты в отношении федерального имущества, в Росимущество пришло более 650 обращений. В отношении имущества субъектов РФ все регионы такие решения приняли. Ими уже воспользовались 28,5 тыс. субъектов МСП.

✓ Закон дал право Правительству регулировать отсрочку относительно и объектов частной собственности. Арендатор вправе требовать отсрочки в полном объеме платежа на срок карантина и на половину – на срок до 1 октября. Т.е. такая норма тоже есть, знаем, что в частном секторе такие процессы пошли.

✓ Бизнес обратился к нам с вопросом о неприменении штрафных санкций к арендаторам за досрочное расторжение договора аренды в случае, если напрямую это договором не урегулировано. Соответствующие предложения готовим.

✓ Дополнительные возможности выплачивать з/п создала программа субсидированных кредитов под 0% на 6 месяцев. Она была изначально запущена для малых и микропредприятий пострадавших отраслей, сейчас она расширена на все предприятия вне зависимости от размеров.

✓ Для малых и микропредприятий мы **решили вопрос с ОКВЭДом**. Если у них хотя бы один из видов деятельности отнесен к числу пострадавших, то предприятие может в полном объеме воспользоваться программой.

✓ Расширили программу субсидирования по кредитам МСП. Это программа, которая работала до кризиса, но адаптировали к текущим условиям. Исключили требование к заемщику об отсутствии задолженности, сняли ограничение по максимальному объему кредитных соглашений на рефинансирование.

✓ Прямая финансовая поддержка бизнеса в виде грантов на выплату з/п на 2 месяца, исходя из МРОТ. На это выделено более 80 млрд руб. Главное условие – сохранить не менее 90% штатной численности по сравнению с мартом 2020г.

✓ Помогаем системообразующим предприятиям. Правкомиссией утверждены отраслевые критерии на основе объективных показателей. Сформировали отраслевые перечни по 72 направлениям, в них вошли более 1100 организаций. При этом 45% – это организации промышленности, 14% – транспорт, 9% – сфера ТЭКа. В качестве общей меры поддержки принята программа кредитования на пополнение оборотных средств. Конечная ставка заимствования для этих предприятий составляет 4,5–5%. Общая сумма льготных кредитов, которые будут выданы с использованием субсидий, – 436 млрд руб.

✓ Организован оперативный мониторинг ситуации. Ежедневно рассчитываем индикатор экономической активности на основе 6-и показателей: потребление электроэнергии, перевозка грузов в рамках системы «Платон», погрузка на ж/д транспорте, оборот предприятий торговли и услуг по данным ККТ, экспорт и импорт товаров по оперативной информации таможи. По состоянию на 29 апреля **экономическая активность снижена на 33%** по сравнению с базовым уровнем до объявления режима нерабочих дней и карантина.

✓ Оцениваем степень закрытости региональных экономик на основе тех решений, которые принимают губернаторы. Сегодня **деятельность предприятий и компаний в регионах ограничена на предприятиях, на которых сосредоточено 28% рабочих мест**, т.е. это общий уровень снижения экономической активности в стране.

Из выступления Д.Егорова:

✓ **Апрельские показатели по налогам упали на 30%**. Наибольшее падение дал НДС. НДС упал на 14%.

✓ **На розничном рынке**, где был принят первый удар от ограничительных мер, на сегодня **не работают более 36% компаний**, выручка просела на 25%.

✓ Всем компаниям страны (7,72 млн компаний) предоставлена отсрочка по представлению деклараций. В отношении них не работает взыскание. Приостановлены проверки – как выездные, так и кассовой дисциплины, и валютного контроля. Также введен мораторий на банкротство.

✓ Пострадавшие отрасли:

- компании, которые не входят в реестр малого предпринимательства. Им предоставлена беспроцентная отсрочка по заявлениям, мораторий на банкротство, федеральные и региональные льготы;
- субъекты малого предпринимательства в пострадавших отраслях - это автоматизированный перенос сроков уплаты налогов на конец года, беспроцентная отсрочка по заявлению и субсидии на занятость.

✓ 1/4 всех предприятий и ИП страны попадают в пострадавшие отрасли.

Из выступления А.Поповой¹:

✓ Предлагаем 3 этапа снятия ограничительных мер:

- 1-й этап: разрешить занятия спортом на свежем воздухе, прогулки с детьми и членами семьи, возобновление работы объектов торговли и сферы услуг ограниченной площади с соблюдением социальной дистанции;
- 2-й этап: открытие объектов торговли и сферы услуг большей площади с ограничением числа одновременно обслуживаемых клиентов, начало работы образовательных организаций;
- 3-й этап: начало работы парков и скверов, а также объектов торговли и сферы услуг неограниченной площади и числа одновременно обслуживаемых ими посетителей, всех образовательных учреждений, гостиниц и предприятий общественного питания.

✓ Решение о поэтапных снятиях ограничений будут принимать главы регионов с учетом рекомендаций главных санитарных врачей субъектов. При этом у них останется право возобновить ограничительной режим в случае необходимости.

¹ По материалам «РБК»

Из выступления С.Собянина:

- ✓ Ситуация в столице позволяет властям города **разрешить работу всех промышленных предприятий и строек, однако режим самоизоляции снимать рано**. Режим самоизоляции не ослабевает. Наоборот, мы должны четко следовать ему для того, чтобы давать возможность работы большому количеству предприятий. Это решение, которое сегодня возможно в Москве
- ✓ Сфера услуг по-прежнему останется под жесткими ограничениями. Открытие парикмахерских и других предприятий сферы услуг может спровоцировать новый рост заболеваемости COVID-19.



6 мая – Р.Галушина² в рамках работы в Ненецком автономном округе приняла участие в заседании регионального оперативного штаба по профилактике новой коронавирусной инфекции.

По итогам заседания оперативным штабом принято решение, согласно которому пассажиры, прилетающие в Ненецкий автономный округ из других регионов, должны соблюдать режим двухнедельной самоизоляции. Это правило начинает действовать на территории региона с 5 мая.

Самоизоляция для жителей округа будет проходить в домашних условиях.

Жители других регионов будут изолированы в обсерваторе на базе противотуберкулезного диспансера.



6 мая – Из выступления А.Жукова³

- ✓ Сегодня комиссия Правительства по законопроектной деятельности одобрила законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции».
- ✓ Законопроект разработан в дополнение к ранее принятым мерам и направлен на принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого развития и поддержки отраслей экономики.
- ✓ Законопроектом, в частности, предусматривается:
 - предоставление отсрочки по уплате административного штрафа субъектами МСП до 180 дней (сейчас 60 дней);
 - расширяется перечень сфер, на которые будет распространяться принцип «лицензия автоматом»;

² Член Комитета СФ по науке, образованию и культуре

³ Первый заместитель Председателя ГД

- предусматривается возможность туристов вернуть уплаченные за турпродукт деньги как от туроператора, так и от турагента или перенести тур на другой срок без доплаты;
 - устанавливаются особенности изменения и расторжения договора перевозки пассажира, возврата платы за проезд пассажира и за провоз его багажа.
 - для арендодателей государственного и муниципального имущества при обращении добросовестных арендаторов предлагается ввести обязанность заключать дополнительные соглашения, предусматривающие пролонгацию сроков договоров аренды до 1 года, заключенных до введения в 2020г. на территории субъекта РФ режима повышенной готовности, на прежних условиях или условиях, не ухудшающих положений арендаторов;
 - предлагается обязать арендодателей при обращении добросовестно исполнявшим свои обязанности арендаторов заключать соглашения о досрочном расторжении договоров аренды без штрафных санкций, а также необходимостью возврата обеспечительного платежа, предусмотренных договором аренды.
- ✓ Законопроект планируется рассмотреть на неделе с 12 по 15 мая. На той же неделе планируется **рассмотреть еще ряд срочных антикризисных законопроектов, вносящих изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы, улучшающих положение налогоплательщиков.**

6 мая – Из выступления В.Володина:

- ✓ 8 мая состоится дополнительное заседание Совета ГД, на котором будут рассмотрены меры, предлагаемые Правительством, по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от пандемии, и предприятиям.
- ✓ Это уже 3-й пакет первоочередных мер, рассматриваемых депутатами.

6 мая - Поддержано предложение депутата включить все градообразующие предприятия в список системообразующих.

Минпромторг направит перечень градообразующих предприятий в моногородах в Минэкономразвития для рассмотрения возможности их включения в список системообразующих. В таком случае 321 моногород сможет рассчитывать на оказание мер финансовой поддержки. Об этом говорится в ответе Д.Мантурова на запрос, направленный А.Когогиной⁴.

Комментарий А.Котониной: ситуация в моногородах относительно стабильная, но риски ухудшения социально-экономической ситуации сохраняются. На такой случай должен быть межведомственный план Минпромторга и Минэкономразвития.

⁴ Заместитель Председателя Комитета ГД по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Председатель Экспертного совета по устойчивому развитию моногородов



6 мая - Минфин отказался вводить меры поддержки для кинопроката⁵.

Справочно: ранее Ассоциация кинодистрибьюторов просила М. Мишустина и О. Любимову включить кинопрокат в число наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции.

Из отзыва Минфина:

- ✓ Некоторые из мер, о которых попросили кинодистрибьюторы, уже были реализованы в рамках первых двух антикризисных пакетов Правительства. В частности, кинопрокат добавили в список наиболее пострадавших от коронавируса отраслей 10 апреля, через 2 дня после обращения Ассоциации.
- ✓ В федеральном бюджете на поддержку кинематографии в 2020г. заложено 5,8 млрд рублей, в 2021г. - 8,4 млрд рублей, в 2022г. - 10,2 млрд рублей. Т.о., Правительством приняты первоочередные меры по поддержке отрасли.



6 мая - Минтранс направил в Правительство новый список мер поддержки транспорта в условиях распространения коронавируса.⁶

Документ служит дополнением к первому пакету предложений и распространяется прежде всего на авиацию и грузовой автотранспорт. В первом пакете речь об автотранспорте не шла.

Из предложений Минтранса:

- освободить перевозчиков, работающих в международном сообщении, от утильсбора за новые автобусы и грузовики экологического класса «Евро-6» (в РФ не выпускаются), субсидировать проценты по лизингу и кредитам владельцам автобусов;
- предоставить возможность покрытия стоимости закупаемых тахографов за счет сумм страховых взносов в Фонд социального страхования, сейчас ограниченную 20% их цены, расширить до 80%;
- рекомендовать регионам не взимать в 2020г. транспортный, земельный налоги и налог на имущество, а также арендную плату с владельцев автостанций, автовокзалов и грузо- и пассажироперевозчиков автотранспортом и городским электротранспортом;
- расширить возможность вычета убытка из налога на прибыль будущих периодов, ограниченную 50%, сняв лимит для грузовых и пассажирских автомобильных и воздушных перевозок, электротранспорта, метро и

⁵ По материалам Интерфакса.

⁶ По материалам «Коммерсант»

вокзалов, снизить для них ставку страховых взносов от фонда оплаты труда за 2020–2022 годы до 15%;

- обнулить до конца года НДС на внутренние грузовые автоперевозки и международные, местом реализации которых признается РФ;
- в числе мер поддержки авиации самой главной является обнуление НДС на все внутренние перевозки до 2030г. (сейчас нулевой ставкой облагаются перелеты в обход Москвы);
- установить льготу по налогу на прибыль для аэропортов, заключивших концессионные соглашения и обязавшихся создать или реконструировать объекты инфраструктуры, в размере инвестиций в эти объекты. Для реконструкции дальневосточных аэропортов рекомендовать Минвостокразвития и ВЭБ.РФ выдавать 100% финансирования (вместо 50%);
- Минтранс готов отменить транспортный налог для лизинговых компаний, снизив тем самым размер лизинговых платежей за самолеты, налог на имущество для воздушных судов, зарегистрированных в российском реестре (подавляющая часть судов российских перевозчиков зарегистрирована в реестрах Бермудских островов и Ирландии).

В доработанный Минтрансом перечень не попали меры поддержки водного транспорта. Предложенная ранее министерством помощь отрасли ограничивалась лишь выделением Государственной Транспортной Лизинговой Компании 34,7 млрд руб. на заказ новых судов.

На фоне длинных списков по каждой отдельной отрасли присутствие всего 1 меры поддержки возмутило судоходное сообщество. В итоге РСПП решил вступить за отрасль и направить в Правительство свои идеи, в первую очередь нацеленные на помощь перевозчикам пассажиров, но также включающие и налоговые, и тарифные преференции.



6 мая - Минприроды разработало «дорожную карту» по внедрению отдельного сбора мусора на территории России.⁷

Минприроды направило проект для согласования в заинтересованные министерства. В частности, ведомство планирует к 4-му кварталу 2020г. внести в закон «Об отходах производства и потребления» понятие «вторичные ресурсы» и установить к ним требования, чтобы «провести четкую границу» между обращением с обычным коммунальным мусором и полезными фракциями, которые подлежат переработке.

Чтобы стимулировать граждан и бизнес отдельно собирать, отвозить и утилизировать отходы, Минприроды предлагает освободить от уплаты НДС

⁷ По материалам «Коммерсант»

операции по реализации вторичных ресурсов, а ФЛ, получивших доходы от сдачи или продажи вторсырья, - от уплаты НДС.

В планах ведомства снизить плату для граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО в части отходов, которые накапливаются отдельно, - вплоть до полностью бесплатного вывоза отдельно собранных отходов. Для мусоровывозящих компаний же установят запрет смешивать обычный мусор с тем, который граждане соберут в отдельный бак для переработки.

За чей счет предполагается внедрить отдельный сбор в стране, из документа неясно, там лишь говорится о закупке контейнеров за счет средств экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России» Н.Беляева: в документе помимо красивых фраз практически нет предложений по привлечению бизнеса. Никто не посчитал, сколько примерно образуется вторсырья у населения, какой мусор из коммунальных отходов может быть переработан и насколько он вообще нужен переработчикам. Необходимо построить финмодель, в каждом регионе.

Исполнительный директор ассоциации организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна» Р.Губайдуллин: документ носит общий характер, а оценить, как предлагаемые изменения скажутся на мусоровывозящих компаниях, пока невозможно.



6 мая – Счетная палата обнаружила дублирование и легкодостижимость отдельных показателей в стратегических документах ФТС

В настоящее время ФТС разрабатывает программный документ – Стратегию-2030. Счетная палата проанализировала, как таможня выполняла предыдущую Стратегию – 2020.

Из выступления аудитора Счетной палаты А.Батуркина:

✓ Отмечаем высокий уровень цифровизации таможенных процессов. Электронное декларирование товаров составляет практически 100%. Предельное время оформления товаров, которые не идентифицированы как рискованные, сократилось в 35 раз по импорту и почти в 6 раз по экспорту.

✓ Однако таких изменений оказалось недостаточно, чтобы выйти на запланированные позиции в рейтинге Doing Business. Позиция России в категории «Международная торговля» в последние годы практически не меняется. В 2017г. страна была на 100-м месте, в последующие годы – на 99 месте при плане занять 80 позицию в 2019г.

✓ Среди недостатков - отсутствие единого целеполагания и дублирование показателей документов стратегического развития. Установлено 5 схожих индикаторов в Стратегии развития таможенной службы, Плана ее деятельности по исполнению Указа Президента «О долгосрочной государственной экономической политике» и ГП «Развитие ВЭД». По два показателя дублируются между этими документами и Государственной программой.

✓ Многие из показателей и мероприятий стратегических документов либо легко достижимы, либо были достигнуты задолго до намеченной даты.

✓ За период реализации Концепции таможенного оформления и контроля товаров в местах, приближенных к госгранице (*реализуется с 2008г.*) вместо увеличения объектов инфраструктуры на границе, их количество сокращается. Стоимостной объем оформленных на границе товаров уменьшается из года в год. При этом, стоимостной объем товаров, которые были оформлены внутри страны, напротив, увеличился за последнее время.



6 мая - Утверждена Публичная декларация целей и задач ФНС на 2020г.

Поставлены следующие приоритетные цели:

- повышение эффективности использования инструментов налогового администрирования;
- совершенствование условий для защиты интересов налогоплательщиков в рамках досудебного урегулирования споров и снижения количества налоговых споров в судах;
- совершенствование качества предоставления услуг;
- оптимизация процедур, связанных с регистрацией ЮЛ и ИП;
- совершенствование мер по противодействию коррупции;
- повышение эффективности контрольных мероприятий за проводимыми валютными операциями.

В этом году в Публичную декларацию также были включены меры поддержки для организаций и ИП, принимаемые в условиях распространения COVID-19: приостановление проверок и мер взыскания, мораторий на возбуждение дел о банкротстве, продление сроков сдачи отчетности, а также уплаты налогов и страховых взносов для субъектов МСП, занятых в пострадавших отраслях экономики.



6 мая - Как получить и проверить цифровые пропуска для сотрудников.⁸

В столице запустили онлайн-сервис, с помощью которого руководители или кадровые специалисты компаний могут проверить, распространяются ли на их компанию решения о приостановлении посещения.

Они также смогут получить консультацию, как оформить пропуска на сотрудников, присутствие на рабочем месте которых необходимо. Система работает на платформе Московского инновационного кластера i.moscow.

Этой системой могут пользоваться и ИП.



6 мая - В Псковской области ограничили карантинные меры.⁹

В частности, разрешено возобновить работу магазинов, которые реализуют товары, не указанные в перечне непродовольственных товаров первой необходимости и имеющие отдельный вход с улицы.

К работе смогут вернуться компании, помогающие в трудоустройстве и подборе персонала. Обязательное условие — работа по предварительной записи с одновременным нахождением во всех помещениях не более 4-х человек.

Разрешена и работа стоматологических клиник при условии оказания услуг по предварительной записи, с соблюдением пациентами социального дистанцирования.

При этом одновременно со снятием ограничения власти региона ввели и дополнительные требования к торговым точкам, чья деятельность теперь разрешена. Их сотрудников обязали работать не только в масках, но и в перчатках, а также устанавливать дезинфицирующие средства для обработки рук. В случае с магазинами одежды примерка временно запрещена, а возвращенные покупателями товары должны проходить дезинфекционную обработку.

Справочно: ранее об ослаблении карантинных мер объявили власти Калининградской обл. Там разрешили открыть непродовольственные магазины, имеющие отдельный вход или расположенные в обособленном здании. При этом ТЦ, парикмахерские и салоны красоты начнут работу не ранее 12 мая.

Информационно-аналитический департамент

⁸ По материалам портала mos.ru

⁹ По материалам «РБК»