Обзор деятельности
органов государственной власти

12 мая 2020 г.

12 мая – Брифинг о поэтапном снятии ограничительных мер и социальной поддержке населения.

Из выступления А.Поповой:

✓ Сегодня этап, когда ряд регионов может выйти на другой уровень ограничений, послаблений. Были разработаны методические рекомендации. В правилах есть ряд пунктов, которые определяют те меры, которые нужны всегда:

- маски - практически все субъекты РФ уже приняли решение об обязательном ношении масок;
- обязательные средства дезинфекции и постоянное содержание в чистоте всех поверхностей вокруг себя, всех рабочих поверхностей;
- соблюдение социальной дистанции;
- обязательными остаются требования по особому режиму сохранения здоровья и жизни людей старше 65 лет и людей, имеющих хроническую патологию.

✓ Важно, чтобы и на работе сохранялись особые условия. В условиях рабочего места, производственного процесса сегодня эти требования изменены. Они прописаны Роспотребнадзором в **специальных методических рекомендациях практически для каждого вида деятельности** – промпредприятий, АПК, строительных предприятий, сферы услуг и многих других. Сегодня они есть не только в текстовом варианте, но и в виде иллюстраций, графического изображения, они размещены на сайте Роспотребнадзора, на сайте Стопкоронавирус.рф. **Мы согласовали их с бизнесом, отрабатывали их вместе**. Сегодня при открытии возможности возобновить работу на том или ином предприятии ими нужно пользоваться.

Вопрос: с сегодняшнего дня прекращается период нерабочих дней. Что это означает для российских граждан?

Ответ Т.Голиковой: работа отраслей промышленности, строительной индустрии, АПК и ряда других сфер изначально в соответствии с указом Президента, когда объявлялись нерабочие дни, находилась в компетенции субъектов РФ. И регионы были самостоятельны в принятии решений о продолжении работы в этих сферах или её приостановлении.

Безусловно (и это отмечено в указе Президента), в силу эпидемической ситуации некоторые предприятия могут оставаться

закрытыми. И в данном случае органы власти регионов должны будут оказывать им поддержку по согласованию с Правительством.

Важно. На предприятиях, которые не будут открыты и в силу эпидемических причин будут ещё какое-то время находиться в режиме закрытия, согласно указу в обязательном порядке заработная плата работникам, которые не могут выйти на работу, должна выплачиваться.

Вопрос: Президент поручил подготовить решения по стабилизации рынка труда, по поддержке людей, потерявших работу. Что Правительство собирается делать?

Ответ Т.Голиковой: сегодня количество зарегистрированных безработных выросло с 725,8 тыс. до 1 млн 434 тыс. человек, т.е. удвоилось. С 1 марта 2020г. в органы службы занятости обратились 1 млн 654 тыс. граждан либо за поиском работы, либо, чтобы получить соответствующее пособие.

Нами подготовлены дополнительные предложения по реагированию на ситуацию на рынке труда. Но, с учётом того, что с сегодняшнего дня значительное количество предприятий возобновило работу, ещё будет возобновлять работу, мы оттестируем эти меры, которые сейчас находятся в разработанном пакете. И, когда Президент назначит совещание, внесём ему предложения.

12 мая – Из выступления В.Володина:

✓ В ГД поступили обращения от арендаторов и арендодателей. Вопрос, поднятый ими, – важный для обеих сторон. Решение должно быть с учетом мнения и одних, и других. Будем искать оптимальное решение.

12 мая - Комитет ГД по информационной политике, информационным технологиям и связи предлагает Правительству включить телерадиовещательные организации, печатные издания, рекламные компании и книжную индустрию в перечень отраслей, наиболее пострадавших от пандемии коронавируса.

Из выступления А.Хинштейна[1]:

✓ Главное предложение сегодня прозвучало в выступлениях всех докладчиков (представителей Минкомсвязи, Союза журналистов и **ТПП РФ**). Это включение телерадиовещательных организаций, печатных изданий, рекламных компаний и книжной индустрии, в т.ч. издательств, полиграфических предприятий и типографий, в список наиболее пострадавших отраслей как социально значимых организаций, требующих господдержки, в т.ч. в виде освобождения от уплаты налогов и сборов в 2020г. по аналогии с МСП.

[1] Председатель Комитета ГД по информационной политике, информационным технологиям и связи

По материалам «Коммерсант»: Комитет ГД по информационной политике, информационным технологиям и связи на заседании 12 мая обсудил новый пакет мер поддержки СМИ и издательской отрасли. А.Хинштейн назвал меры, предложенные отраслью, о которых Комитет будет просить Правительство - предполагается, что обращение будет направлено 13 мая.

Главной мерой А.Хинштейн назвал включение теле- и радиовещателей, печатных изданий, рекламных кампаний и книжной индустрии в список наиболее пострадавших из-за пандемии и их освобождение от уплаты налогов и сборов в 2020г. О включении отрасли в список наиболее пострадавших не раз просили ее представители, в Минкомсвязи прогнозировали общие потери медиаиндустрии и книжной отрасли в 100 млрд руб. по итогам 2020г.

Комитет предлагает рассмотреть введение моратория на рост цен на бумагу и полиграфические услуги. Также предлагается добавить СМИ в перечень непродовольственных товаров первой необходимости. Ранее газеты и журналы не попали в федеральный перечень, однако региональные власти имели возможность добавлять их в свои перечни. Кроме того, предлагается ряд субсидий для поддержки СМИ, в т.ч. в адрес Российской телерадиовещательной сети с целью снижения цен на ее услуги.

Комитет планирует просить Правительство о распространении на СМИ «надзорных каникул» до конца 2020г.

Также планируется включить в пакет мер обнуление платежей за аренду муниципальной и государственной собственности и «банковские каникулы» с введением моратория на погашение процентов и основного долга до конца года. Будет обсуждаться возможная отмена для издателей экологического сбора.

Предлагаемую Минкомсвязью либерализацию рекламного законодательства, в частности разрешение рекламировать в СМИ алкоголь, А.Хинштейн назвал «дискуссионным вопросом».

Глава Союза предприятий печатной индустрии Р. Новиков: важной является идея либерализации рекламного рынка, которая помогла бы медиакомпаниям привлекать средства собственными силами без обращения за дополнительной поддержкой к государству. Можно ввести послабления для рецептурных препаратов, табака, алкоголя с ограниченным сроком действия, на 2-3 года с последующим возвращением ограничений по мере стабилизации ситуации в отрасли.

Заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций А.Волин: по оценке Минкомсвязи, по итогам 2020г. телевизионные рекламные бюджеты могут сократиться на 25–30%, т.е.

сегмент потеряет 40–50 млрд руб. доходов. На радио ожидается падение рекламных бюджетов больше чем наполовину, или на 8 млрд руб. В ряде регионов реклама на местном радио уже упала на 80–90%. Также прогнозируем падение рекламы в печати вдвое с потерей 7 млрд руб., на сайтах СМИ - на треть или четверть с потерей 3–4 млрд руб. В рознице, по оценке Минкомсвязи, продажи прессы могут сократиться на 10 млрд руб., т.е. на четверть, доходы от подписки по итогам года упадут на 4 млрд руб. Книжная отрасль из-за закрытых магазинов теряет около 1,5 млрд руб. ежемесячно.

12 мая – Парламентарии предлагают расширить преференции для российских поставщиков по госзакупкам[2]

Группа парламентариев Совета Федерации и Госдумы подготовила проекты поправок к закону «о госзакупках» и направила их В.Володину и М.Мишустину.

Сенаторы предлагают дать больше преференций российским поставщикам товаров и услуг, участвующих в госзакупках. В т. ч., предлагается расширить действующие для отдельного перечня российских товаров «ценовые преференции» в размере 15% на все товары и услуги российских поставщиков и поставщиков из ЕАЭС (*на конкурсах российские товары сразу считаются на 15% дешевле, чем указано в заявке, но в случае победы договор заключается по цене заявки)*.

Также парламентарии предлагают наделить Минпромторг полномочиями по формированию каталога товаров, работ и услуг единой информационной системы в сфере закупок в отношении промышленных позиций. Этот каталог должен унифицировать требования, ограничив тем самым возможности заказчиков указывать избыточные характеристики.

Сейчас каталог формирует Минфин на специальном совете, в состав которого включены Минпромторг, Минсельхоз, Минздрав, Минобороны, ФАС, Федеральное казначейство, Росстандарт, Росздравнадзор и другие ведомства, а также представители регионов и экспертное сообщество. Передача же отдельных полномочий Минпромторгу, по мнению парламентариев, обеспечит «защиту внутреннего рынка РФ, развитие национальной экономики и поддержку российских товаропроизводителей».

Дискуссия о защите отечественных промпредприятий продолжается не один месяц. Сторонники протекционизма ссылаются на то, что предприятиях ОПК был задан курс перехода на гражданские рельсы. Также этим компаниям было предложено активнее участвовать в реализации нацпроектов.

Против выступает Минфин, ограничивая неограниченный и внеконкурсный доступ предприятий ОПК к госзаказу.

[2] По материалам портала «Будущее России» и «Коммерсантъ»

Комментарий Минфина: препятствий и проблем для работы Минпромторга в составе совета нет, за все время работы все позиции каталога Минфина были полностью одобрены всеми органами и организациями. В Минфине выступают против инициативы парламентариев.

12 мая - Заседание Государственной Думы.

Из принятых в 3-м чтении законов:

✓ Об освобождении от налогообложения материальной выгоды, полученной при реализации заемщиком права на изменение условий кредитного договора. *(принят сразу в 3-х чтениях)*

Экономия на процентах при предоставлении гражданам всех типов кредитных каникул, прописанных в законах РФ, не должна признаваться материальной выгодой и облагаться налогом. Принятие предлагаемого законопроекта приобретает особую актуальность в сложной экономической ситуации в стране для поддержки потерявших источник дохода ФЛ, в т.ч. являющихся ИП.

Из принятых во 2-м чтении законопроектов:

✓ О совершенствовании системы обязательного страхования вкладов.

Из пояснительной записки: страховое возмещение выплачивается по вкладам ФЛ и ИП. С 01.01.2019 страховая защита распространяется и на денежные средства малых предприятий. При этом размер возмещения указанным категориям вкладчиков (за исключением выплат ФЛ по счетам эскроу) ограничен суммой 1 400 000 руб.

На счетах ФЛ в отдельных случаях (например, получение наследства, продажа различной недвижимости, получение грантов в форме субсидий т.п.) формируются на определенное время остатки в размерах, значительно превышающих установленный максимальный размер возмещения. Предлагается предусмотреть возможность получения выплат по таким вкладам в повышенном размере (по аналогии со счетами эскроу, максимальная сумма выплат составит не более 10 000 000 руб.).

Кроме того, предлагается ***распространить страховую защиту на денежные средства НКО социальной направленности и иных общественно полезных организаций*** *(за исключением НКО, выполняющих функции иностранного агента). Сумма возмещения по таким счетам не будет превышать 1 400 000 руб.*

Из принятых в 1-м чтении законопроектов:

✓ О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях **принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого**

развития экономики и предотвращение последствий распространения коронавирусной инфекции.

Из пояснительной записки: предусмотрено, что административный штраф в 2020г. должен быть уплачен являющимися субъектами МСП лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, или ЮЛ, а также руководителем и иными работниками указанного ЮЛ, совершившими административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, привлеченными к административной ответственности, не позднее чем в течение 180 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Предлагается расширить перечень сфер, на которые будет распространяться принцип "лицензия автоматом".

Предлагается наделить Правительство полномочием не только изменять сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности, но и уменьшать размер указанного взноса. Предусматривается возможность для туристов вернуть средства, уплаченные за турпродукт, как от туроператора, так и от турагента.

При возникновении или угрозе возникновения отдельных ЧС Правительство сможет временно приостанавливать обязательства туроператоров по возврату туристам и (или) иным заказчикам денежных сумм, уплаченных за туристский продукт, при условии предоставления равнозначного туристского продукта. Если турист до окончания периода действия обязательства не воспользуется туристским продуктом, договор о реализации туристского продукта расторгается и туроператор обязан возвратить уплаченные туристом денежные суммы, а также уплатить проценты на эту сумму за пользование денежными средствами.

Правительство будет вправе устанавливать особенности изменения и расторжения договора перевозки пассажира, а также возврата платы за проезд и провоз багажа при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных ЧС, введении режима повышенной готовности или ЧС на всей территории РФ либо на ее части.

Предусмотрено наделение Правительства полномочием по установлению особенностей отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения, в т. ч. в части порядка, сроков и условий возврата потребителям сумм, уплаченных ими при бронировании.

Предлагается ввести для арендодателей государственного и муниципального имущества при обращении добросовестных арендаторов обязанность заключать дополнительные соглашения, предусматривающие пролонгацию сроков договоров аренды (до 1 года), заключенных до введения в 2020г. на территории субъекта РФ режима повышенной готовности, на прежних условиях или условиях, не ухудшающих положений арендаторов.

Предлагается обязать арендодателей при обращении добросовестно исполнявших свои обязанности арендаторов заключать соглашения о досрочном расторжении договоров аренды без взимания неустойки, убытков или иных штрафных санкций.

Вводимые положения предлагается сделать обязательными для исполнения владельцами государственной и муниципальной собственности без привязки к отраслям экономики, признанным пострадавшими.

Предусмотрены особенности формирования Единого реестра субъектов МСП в 2020г., направленные на обеспечение возможности включения в реестр субъектов, соответствующих указанным требованиям, но не предоставивших в 2019г. налоговую отчетность в установленные сроки, при условии ее предоставления до 31 мая 2020г.

Комментарий на сайте Минэкономразвития: законопроектом среди прочего предлагается автоматически продлить срок действия лицензий еще в 7 сферах. В частности:

- *разрешений на осуществление деятельности такси;*
- *ряда разрешений в сфере туризма, срок действия которых истекает в 2020г.;*
- *результатов проведения спецоценки условий труда, который истекает в период с апреля по сентябрь 2020г.;*
- *сертификатов экспертов на право выполнения работ по спецоценке условий труда, выданных с 20 апреля 2015г. по 20 сентября 2015г.;*
- *срока обучения по охране труда или проверки знаний требованиям охраны труда работников организаций, который истекает в период с апреля по сентябрь 2020г.*

Комментарий М.Решетникова: законопроектом среди прочего "снимается ограничение на предоставление господдержки субъектам МСП, которые помимо основной деятельности также осуществляют производство и реализацию подакцизных товаров или добычу полезных ископаемых". Сейчас в законе о развитии МСП и в Бюджетном кодексе есть прямой запрет на оказание поддержки предпринимателям, которые торгуют алкогольной продукцией. Но у нас очень многие рестораны и гостиницы не делили бизнес на 2 части (одна торгует алкоголем, одна не торгует). Часть бизнеса имеет это все на 1 ЮЛ. Поэтому достаточно много потенциальных получателей господдержки сейчас от нее отсекаются. В частности, эта норма очень важна в связи с возможностью получить гранты в размере МРОТ на неотложные нужды, прежде всего з/п сотрудникам.

Кроме того, предлагается допустить к программам финансирования и представителей МСБ, не сдавших в срок налоговую отчетность за 2018г. В Министерство поступает много обращений от бизнеса на эту тему.

✓ Направленный на обеспечение массового и оперативного оказания государственной гарантийной поддержки российским предприятиям.

Правительство сможет предоставлять госгарантии на любых условиях, не противоречащих Бюджетному кодексу, без необходимости внесения специальных изменений в Закон «О федеральном бюджете».

Вводится новый вид госгарантий – в пользу одного бенефициара по обязательствам нескольких ЮЛ (принципалов). Такой механизм ориентирован на оказание массовой поддержки, поскольку, в отличие от существующего, он не предусматривает вовлечения ряда ФОИВов и самого Правительства для отбора предприятий, принятия индивидуальных решений о предоставлении гарантий и оформления каждой гарантии.

✓ Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций.

Законопроект определяет общий механизм установления экспериментальных правовых режимов (порядок их инициирования, установления, реализации, мониторинга, определения результатов и требований к их участникам) для ускоренного внедрения новых продуктов и услуг в сферах применения цифровых инноваций.

Формируются принципы и критерии допустимости экспериментальных режимов в сферах, где предлагается применять цифровые инновации (медицинская и фармацевтическая деятельность, транспорт, электронное обучение и дистанционные образовательные технологии, финансовый рынок, дистанционная торговля, строительство, государственные и муниципальные услуги и государственный контроль (надзор), промышленность).

Правительство в случае принятия законопроекта будет устанавливать экспериментальный режим на основании позиций 3-х сторон: регулирующих органов, уполномоченного ФОИВа и организаций предпринимательского сообщества. Аналогичные режимы могут быть установлены на уровне субъектов РФ.

Комментарий на сайте Минэкономразвития: законопроект о «цифровых песочницах» прошел 1 чтение.

✓ О правовом регулировании функционирования единой информационной системы электронных путевок.

Туроператоры и турагенты обязаны будут формировать электронную путевку и размещать ее в соответствующей системе.

Продажа путевок в обход указанного требования обернется исключением из единого федерального реестра туроператоров.

За размещение путевки в системе будет взиматься плата.

✓ О совершенствования правового регулирования турагентской деятельности

Законопроект направлен на введение единого федерального реестра турагентов как подсистемы единого реестра. Наличие в реестре записи о турагенте с информацией о конкретном туроператоре будет подтверждением того, что между турагентом и данным туроператором заключен договор о реализации и продвижении турпродукта.

Турист сможет получить достоверную информацию о праве турагента на продажу путевок конкретного туроператора. Договор о реализации и продвижении турпродукта, заключенный между туроператором или турагентом, не будет действительным при отсутствии соответствующей записи в реестре.

✓ О синхронизации стратегического и территориального планирования.

Комментарий на сайте Минэкономразвития: принятие законопроекта позволит устранить несоответствие между положениями Градостроительного кодекса и ФЗ о стратегическом планировании, что внесет определенность в деятельность по планированию развитием территории.

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

12 мая - Столичным компаниям предлагают оставить заявки на городские субсидии онлайн. Новая услуга появилась на сайте mbm.mos.ru.[3]

Чтобы оставить заявку, необходимо выбрать интересующую субсидию, подготовить пакет документов и загрузить их на сайт. В процессе загрузки система предлагает заверить документы с помощью квалифицированной электронной подписи.

Чтобы избежать ошибок, перед подачей заявки можно воспользоваться бесплатной услугой по предварительной оценке комплекта документов. При необходимости специалисты помогут его доработать.

Комментарий Н.Сергуниной[4]: предприниматели могут подать онлайн-заявку на получение субсидий на ведение бизнеса по франшизе, продвижение товаров на маркетплейсах, на участие в выставках в России и за рубежом, оплату услуг сервисов по доставке еды, на развитие и покупку оборудования для МСП, в т.ч. для гостиниц, соцпредприятий и резидентов технопарков.

Информационно-аналитический департамент

[3] По материалам портала mos.ru

[4] Заместитель Мэра Москвы — руководитель Аппарата Мэра и Правительства Москвы