

Обзор деятельности органов государственной власти

22 мая 2020 г.



22 мая – В. Путин в режиме ВКС провел совещание о санитарно-эпидемиологической обстановке.

Из выступления В. Путина:

✓ Прошу коллег из Правительства подготовить дальнейшие рекомендации, связанные в т.ч. с тем, что мы будем делать в ближайшее время с открытием экономики. **Жду доклада в ближайшее время.**

Из выступления С. Собянина:

✓ В подавляющем большинстве субъектов открыты основные отрасли экономики: промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт. В ряде регионов открыты услуги торговли, услуги для граждан.

✓ Несмотря на определенные меры по открытию экономики, услуг для населения, необходимо продолжать проведение достаточно строгих мер, требований по санитарной изоляции, самоограничениям, масочному режиму, по отношению к гражданам, к населению, продолжать выдачу электронных пропусков, требования по санитарно-защитным мероприятиям в транспорте.



Кадровые решения:

Замминистра транспорта РФ Н. Захряпин (*курировал вопросы транспортной безопасности*) освобожден от должности¹.



22 мая – А. Турчак внес в Госдуму проект закона «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период пандемии новой коронавирусной инфекции».

Комментарий А. Турчака:

✓ ИП и субъекты МСП пытаются выжить, чтобы платить людям зарплату и продолжить работу. Вместе с коллегами мы подготовили законопроект, который сможет поддержать бизнес и граждан в этих непростых условиях. ИП и

¹ По материалам ТАСС.

субъектам МСП из пострадавших отраслей предлагается предоставить однократную рассрочку по взысканию задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, кредитным договорам в пределах 15 млн. руб. (не более чем на 12 месяцев). Кроме того, предлагается запретить в течение срока рассрочки применение мер принудительного исполнения.

✓ В отношении всех должников – физлиц и ИП ввести до 1 октября 2020г. мораторий на изъятие движимого имущества по месту жительства должника.

22 мая - О. Мельниченко² заявил, что в законодательстве о градостроительной деятельности нужны изменения, позволяющие застройщикам ускорить и удешевить процесс строительства без ухудшения качества:

✓ Ресурс для решения этой задачи видим в использовании застройщиками типовых проектных решений, которые уже прошли оценку в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации. Минстрой готовит законопроект о введении типового проектирования. Кроме того, нужно оптимизировать процедуры подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.



22 мая - Заседание Государственной Думы.

Из принятых в 1-м чтении законов:

✓ О внесении изменений в статью 20 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части запрета на ликвидацию юридического лица до завершения проведения камеральной таможенной проверки.

✓ О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

Инициатива разработана Минэкономразвития. Цель законопроекта - формирование единой системы принципов осуществления государственной поддержки инновационной деятельности.

Комментарий О. Тарасенко³: закрепляется принцип «аудита процесса» предоставления государственного венчурного финансирования и общие требования к методике оценки риска. Они будут определять допустимый уровень рисков, в том числе финансовых исходя из перспектив коммерциализации инновации, объема предполагаемого финансирования в инновационный проект, принятия решений по воздействию на риск. И предусматривать разработку мероприятий по предупреждению рисков и процедур внутреннего контроля.

² Председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

³ Заместитель министра экономического развития России.

Из принятых в 3-м чтении законов:

✓ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Комментарий А. Кутепова⁴ (в части предложения по поддержке арендаторов):

✓ Считаю принятую версию более сбалансированной, чем в 1-м чтении, так как сужен круг арендаторов, которые могут воспользоваться предложенным механизмом. Кроме того, в отношении арендодателей, предоставивших отсрочку по арендной плате, сейчас тоже предусмотрены меры поддержки.

22 мая - Госдума приняла протокольное поручение Комитету по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству запросить в Правительстве информацию о подготовке проектов ФЗ о продлении действия льготы по страховым взносам для резидентов ТОСЭР в моногородах на период после истечения первых 3-х лет функционирования ТОСЭР⁵.

В адрес депутатов поступают обращения от глав моногородов с просьбой поднять вопрос о продлении срока применения пониженного тарифа страховых взносов резидентами ТОСЭР. Мера будет способствовать преодолению негативных последствий в экономике моногородов в связи с пандемией.

Соответствующий законопроект был подготовлен депутатами и направлен на согласование в Правительство, однако до настоящего времени процедура межведомственного согласования не завершена.



22 мая – Минфин доработал оптимизационный пакет поправок к закону о госзакупках (ФЗ-44) в соответствии с замечаниями других ведомств⁶.

Подготовленные по поручениям Президента и Правительства изменения планировались к принятию осенью 2019г. и должны стать 2-ой частью реформы закупочного законодательства. Однако их разработка затянулась из-за многочисленных правок по результатам парламентских слушаний и появления дополнительных поручений.

Из изменений:

- количество видов закупок сокращено с 11 до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок), проведена унификация требований к их документации;

⁴Глава Комитета Совета Федерации по экономической политике, - по материалам ТАСС.

⁵ По материалам ТАСС.

⁶ По материалам Коммерсанта.

- упрощена контрактация для строительных работ (закупка «под ключ» на всех этапах - от составления проектной документации до строительства и реконструкции);
- изменения в ФЗ-44 предполагают дальнейшее упрощение работы с госзаказом: вводятся единые типовые контракты - их разработкой займется Правительство;
- из подзаконных актов в закон будет перенесен и ряд устоявшихся норм: например, порядок общественного обсуждения закупок, совместных закупок ведомств и регионов, параметры преференциальных режимов для предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов;
- вводится понятие «рейтинг деловой репутации участника закупки» как совокупной оценки опыта поставщика (на его появлении настаивала ФАС);
- ряд точечных поправок касается предоставления обеспечения по контрактам: помимо банковской гарантии теперь поставщики смогут получить гарантии ВЭБ.РФ, а малый бизнес еще и гарантии региональных гарантийных организаций.



22 мая - В Минэкономразвития спланировали развитие экономики РФ с учетом пандемии⁷.

Министерства подготовили свои предложения по запуску мер для выхода из кризиса общей стоимостью свыше 1,3 трлн рублей.

М.Решетников, чье ведомство занимается окончательной версткой Общенационального плана, сообщил, что **направит план на согласование в правительство в понедельник, 25 мая.**

Проект плана затрагивает все отрасли: часть мер предусматривает системную поддержку экономики, часть - помощь отдельным секторам.

Основные инструменты, которые предлагается применять: бюджетные субсидии, система закупок, снижение налоговой нагрузки, льготные кредиты и госгарантии. Все эти меры частично уже запущены в антикризисных пакетах с начала года и в целом применяются к компаниям и отраслям, попавшим в затруднительное положение.

В частности, планом предлагается перенести плату утилизационного сбора для предприятий автопрома до 1 декабря или предоставить для предприятий торговли полугодовые налоговые каникулы по НДС.

⁷ По материалам «Известия», «Ведомости»

Также планируется перенести госзакупки государства и компаний, которые планировались в последующие годы, на этот год - это помогло бы стимулировать производство.

Также возможно увеличение госгарантий по кредитам.

Почти всем отраслям предлагается подготовить поддерживающие субсидии. 300 млрд рублей (в т. ч. из Фонда национального благосостояния) предлагается выделить для проектирования и строительства транспортной инфраструктуры в 2020-2021гг. В нацпроектах и госпрограммах предлагается отдать приоритет в ближайшие 3 года инвестиционным расходам, экономя ради этого на других тратах.

22 мая - Минэкономразвития представило обновленный прогноз социально-экономического развития России на 2020-2023 годы⁸.

Прогноз включил в себя риски и сложности, которые несет пандемия коронавируса, а также возможности для преодоления вызванного COVID-19 кризиса. Так, Минэкономразвития предполагает, что российская экономика упадет в этом году на 5%.

Но в Минэкономразвития еще пересмотрят прогноз в конце лета - начале осени, поскольку сейчас экономика существует в условиях высокой неопределенности.

В январе, до начала эпидемии коронавируса в России, Минэкономразвития прогнозировало рост экономики в 2020 году на 1,9%.

На докризисный уровень экономика вернется не ранее I полугодия 2022г., но расчеты исходят из того, что ограничения будут сняты в августе - сентябре.

Активная фаза восстановления экономики начнется в IV квартале и продолжится в 2021г. И в следующем году экономика уже покажет рост (+2,8%, 3% и 3,1% в 2021, 2022 и 2023гг.).

Что касается базовых макроэкономических показателей, то:

- инфляция составит 4% в 2020-2023гг. (с предыдущего прогноза инфляционные ожидания выросли на 1 п.п.),
- промышленное производство в 2020г. упадет на 5,4%,
- среднегодовой курс рубля в 2020г. составит 72,6 рубля за доллар при цене нефти \$31,1 за баррель,
- оборот розничной торговли в этом году снизится на 5,2% после роста на 1,9% в 2019г.,
- инвестиции в основной капитал сократятся на 12% (в следующем году вырастут на 4,9%).

⁸ По материалам ТАСС

22 мая - Фонд «Сколково» подготовил концепцию правового регулирования отношений в цифровой экономике⁹.

Документ направлен в АНО «Цифровая экономика» и Минэкономки; охватывает в том числе регулирование персональных и больших данных, финансовой системы, цифрового образования и здравоохранения, онлайн-торговли, транспорта и других сфер.

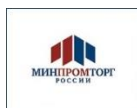
Документ готовился в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» нацпрограммы «Цифровая экономика».

Концепция, в частности, предлагает:

- упростить дачу согласия граждан на обработку их данных - термин «большие данные» в принципе не может иметь однозначного юридического определения;
- создать льготный режим налогообложения для субъектов цифровой экономики, в частности, российских онлайн-ритейлеров;
- не регулировать жестко интернет-торговлю, особенно в части маркетплейсов, выступающих информационными посредниками;
- закрепить в законодательстве понятие «цифровая образовательная среда», упростить получение образовательных лицензий для дистанционного обучения;
- ввести понятие «цифровое здравоохранение», которое объединит технологии в этой сфере.

Комментарий Минэкономразвития:

✓ Минэкономки высоко оценивает проделанную работу. Как и по любому другому стратегическому концептуальному документу, единой позиции экспертного и бизнес-сообществ пока нет, и концепция будет дорабатываться.



22 мая – Центр развития перспективных технологий (*оператор системы маркировки*) профинансирует затраты компаний, которые они понесут в ходе эксперимента по внедрению маркировки молочной продукции.

До конца т.г. для участников эксперимента оператор национальной системы маркировки сам финансирует затраты, в т.ч. на поставку оборудования, монтаж, услуги интеграторов. Все, кто участвует в эксперименте, будут оснащены оборудованием и сервисами эксперимента бесплатно, что должно повысить привлекательность проекта для участников.

⁹ По материалам Коммерсанта.

Комментарий В. Евтухова¹⁰:

✓ Задача стоит успешно завершить полноценный эксперимент в этом году, протестировать всю товаропроводящую цепочку от производства готовой продукции до кассы. Сделать это нужно в максимально приближенных к реальному процессу условиях, протестировать все бизнес-процессы всех участников оборота без исключения.



ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКВЫ

22 мая – Правительство Москвы упрощает систему выдачи субсидий таксомоторным компаниям¹¹.

Комментарий М. Ликсутова¹²:

✓ В бюджете в 2020г. предусмотрена компенсация на лизинговые платежи и кредиты таксомоторным компаниям в размере 283 млн руб.

✓ Условие для получения субсидирования - отсутствие задолженности по лизинговым платежам и другим обязательным платежам в день подачи заявки. Организации, которые исправно платили по своим обязательствам до 5 марта, смогут рассчитывать на поддержку и ускорение процедуры выплаты средств.

22 мая - Участники конкурса «Инновации против кризиса» бесплатно предоставят свои цифровые решения предпринимателям¹³.

Конкурс создан с целью поиска и продвижения высокотехнологичных решений для оптимизации работы компаний в условиях режима самоизоляции.

В конкурсе принимают участие 58 цифровых продуктов: голосовой искусственный интеллект, сервис для организации ВКС, социальная сеть с функциями планирования.



Официальный портал
Правительства
Вологодской области

22 мая - Власти Вологодской области выделили из регионального бюджета 7,6 млн рублей на доплаты к пособию по безработице для представителей МСП¹⁴.

Региональная доплата к пособию по безработице предоставляется гражданам, находившимся с 10 февраля т.г. в едином реестре субъектов МСП, прекратившим предпринимательскую деятельность после 1 марта т.г. и признанным в установленном порядке безработными.

Доплата будет производиться ежемесячно, вместе с пособием по безработице, а ее средний размер составит примерно 12,4 тыс. рублей.

Информационно-аналитический департамент

¹⁰Замминистра промышленности и торговли.

¹¹ По материалам портала mos.ru.

¹² Заместитель Мэра Москвы.

¹³ По материалам портала mos.ru.

¹⁴ По материалам ТАСС.