

Обзор деятельности  
органов государственной власти

20 – 21 апреля 2020 г.



21 апреля – В.Путин в режиме ВКС провёл встречу с губернатором Приморского края О.Кожемяко.

Из выступления О.Кожемяко:

- ✓ Оказываем поддержку предпринимателям, в частности снижены ставки налогов по УСН – с 6 до 1%, на имущество, транспорт, гостиничный бизнес. Введены каникулы на 3 месяца по аренде государственного и муниципального имущества, если оно арендовывается теми предприятиями, которые не работают. Также у нас работает программа микрокредитования предприятий.
- ✓ В портовых городах работают предприятия, выполняющие ГОЗ, судоремонт, судостроение, дорожно-строительная отрасль, рыболовная промышленность. Предприятия принимают все меры карантинного контроля.
- ✓ Просьба переговорить с А.Белосусовым, чтобы поддержку туристического направления включили хотя бы по финансированию нулевого процента. Это очень важно, потому что сейчас народ не поедет за рубеж, он будет здесь, у нас отдыхать, и мы должны создать эти условия, не остановить этот процесс.

*Комментарий В.Путина: у нас была предусмотрена поддержка по этому направлению, мы обсудим это.*

21 апреля – В.Путин в режиме ВКС провёл встречу с губернатором Калининградской области А.Алихановым.

Из выступления А.Алиханова:

- ✓ На поддержку медслужбы, экономики, населения выделили порядка 1,5 млрд руб. из регионального бюджета. Более 900 млн руб. направляем на план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики.
- ✓ Выделили средства на программу льготных займов под 0,1% годовых для тех, кто пострадал – это МСБ и крупные компании в т.ч. Ввели отсрочку арендных платежей для застройщиков, которые строят жильё. И много других выплат, в т.ч. **прямые выплаты для микропредприятий** (до 15 человек). Также ввели дополнительные выплаты к пособиям по безработице по 5 тыс. руб. ежемесячно в течение 2-х месяцев.
- ✓ У нас развита система отельного, гостиничного бизнеса, очень переживаем за этот сектор. Хотелось бы, чтобы секторальные меры поддержки, которые разрабатываются по разным отраслям (автопром, «тяжёлая» промышленность), также были предусмотрены и для гостинично-отельного бизнеса.
- ✓ У нас есть мера поддержки по Постановлению №1275 – субсидии на поддержку рынка труда. Они у нас уже действуют 5-й год подряд, и с этого года

началось поэтапное снижение объёма поддержки. Не просим дополнительных средств, готовы со следующего года пойти на опережающее снижение объёма компенсаций для нашего бизнеса. Это позволит высвободить для федерального бюджета 2,5 млрд руб., но просили бы зафиксировать этот объём компенсации в размере 85% от таможенных пошлин, которые уплачиваются нашими производителями на территории.

*Комментарий В.Путина:* решения, которые были реализованы в последние годы, позволили сохранить 150 предприятий, 16 тыс. работающих там. Но в целом эти компенсации направлены на выравнивание условий ведения бизнеса на всей территории РФ, включая Калининградскую обл. Снижение дотаций по 5% в год. Услышал, запомнил.

*Комментарий В.Путина после телефонного звонка А.Силуанову:* думаю, что как минимум нужно продлить льготный период на 2 года. И в 2020-2021гг. компенсировать Калининградской области расходы, связанные с таможенными процедурами, в стопроцентном объеме, – так, как это было в предыдущие годы. Что касается последующих периодов: с руководителем региона пообсуждайте, потом доложите о согласованных мерах.



**20 апреля – Из опубликованных НПА Правительства в части мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и поддержке экономики:**

✓ Об упрощении беспошлинного ввоза медицинских товаров для борьбы с COVID-19.

*Речь идёт о тестах на COVID-19, аппаратах ИВЛ, медицинских масках, защитных костюмах. С 16 марта по 30 сентября такую продукцию можно ввозить без уплаты таможенных пошлин при условии, что она предназначена для безвозмездной передачи медицинским учреждениям.*

*Целевое назначение товаров должно подтверждаться документом. Ранее его выдавали уполномоченные ОГВ регионов. Теперь полномочия закреплены за Минпромторгом и Минздравом.*

**21 апреля – На сайте Правительства опубликован информационный материал «План преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции (по состоянию на 20 апреля)».**

*Справочно: презентация содержит описание (в виде инфографики) принятых Правительством решений.*

**Общая сумма помощи в рамках двух пакетов мер поддержки экономики составляет 2,1 трлн руб.**

Правительство систематизировало меры 1-го и 2-го пакетов поддержки экономики в связи с ограничениями экономической активности. Фактически речь идет об отчете о первом месяце работы Правительства в антикризисном режиме по этой теме - исключительно об экономических мерах, оформленных решениями Белого дома, - в нем не учитываются решения в сфере здравоохранения, допрасходов по закупкам и т.д.<sup>1</sup>.



### 21 апреля – Из выступления Г.Кареловой<sup>2</sup>:

✓ Все более заметным стало участие бизнеса в развитии социальной сферы. Благодаря участию предпринимательского сообщества дан старт многим инфраструктурным проектам, началось активное внедрение передовых социальных инноваций. В условиях новых вызовов борьбы с распространением COVID-19 бизнес также не стоит в стороне, разрабатывает и реализует новые решения, направленные на поддержку социальной сферы, граждан и НКО.

✓ Целый ряд крупных и средних предприятий в регионах своего присутствия перепрофилировали производство под выпуск медицинских масок и других средств индивидуальной защиты. В субъектах РФ при непосредственном участии бизнеса развернуты стационарные лаборатории по выявлению коронавирусной инфекции, осуществляется участие в строительстве больниц и приобретении необходимого оборудования, предоставляются специализированные помещения для обсервации граждан с подозрением на коронавирус.

✓ Бизнес показывает готовность оперативно подключаться к решению острых проблем, оказывать безвозмездную помощь медицинским учреждениям, региональным властям и обществу. Эпидемия объединила всех неравнодушных.



### 20 апреля – На сайте ГД появится раздел о мерах господдержки в условиях коронавируса.

В настоящее время раздел работает в тестовом режиме. Официальный запуск запланирован на 27 апреля.

**Планируется, что новый раздел станет агрегатором всей официальной информации о мерах поддержки граждан и субъектов МСП.** Также будут представлены подробные разъяснительные материалы по каждой из мер.

---

<sup>1</sup> По материалам «Коммерсант»

<sup>2</sup> Заместитель Председателя СФ

21 апреля – На площадке Федерального ситуационного центра «Единой России» прошла онлайн встреча Д.Медведева с представителями НКО.<sup>3</sup>

«Единая Россия» подготовит новый комплекс мер по дополнительной поддержке некоммерческого сектора, который активно участвует в борьбе с распространением коронавируса.

В частности, предлагается предоставить субсидии на выплату з/п работникам НКО, а также провести работу с банками по предоставлению беспроцентных кредитов на эти цели; предоставить НКО финансовую помощь в объеме, учитывающим общую численность работников по состоянию на 1 апреля и исходя из размера МРОТ, чтобы направить эти деньги на решение первоочередных задач, в том числе выплату зарплат и сохранение их уровня.

Из выступления Д.Медведева:

✓ Некоммерческому сектору сегодня требуется серьезная поддержка, из-за пандемии под удар попали практически все виды НКО. Во многих вопросах ситуация не менее, а подчас даже более сложная, чем для бизнеса. Именно поэтому наша партия будет исходить из того, чтобы те льготы, которые положены в настоящий момент (уже решение принято) МСБ, нужно в той или иной мере (это требует отдельного обсуждения) распространить и на НКО.

✓ Уже реализован ряд мер поддержки НКО, который ранее «Единая Россия» предложила Правительству. НКО получили отсрочку по уплате аренды за пользование государственным или муниципальным имуществом. Введен мораторий на штрафные санкции за неиспользование госконтрактов в полном объеме, а также – за непредставление в полном объеме отчетности по соглашениям на получение субсидий и грантов. По инициативе «Единой России» принят ФЗ, который вводит для НКО мораторий на взимание пеней, штрафов за просрочку платежей по уплате ЖКУ и на блокировку расчетных счетов.

✓ Предложения партии реализованы не полностью и эту работу необходимо довести до конца. В частности, речь идет о предложении ввести моратории на все виды проверок для НКО, и Правительство поддержало эту инициативу, но только в отношении тех НКО, где работает не более 200 человек по состоянию на 2019г. «Единая Россия» повторно выступит с предложением, ведь НКО не является предприятием, где количество сотрудников – основание для получения льгот. Среди других инициатив – отсрочка выплаты кредитов и уплаты налогов за исключением НДС, а также снижение страховых взносов. Отсрочка по уплате налогов должна быть у всех социально ориентированных НКО.

✓ Прошу коллег по исполнительному органу партии обобщить и подготовить, как и в прошлый раз по малому бизнесу, мои поручения в адрес партийных организаций регионов, наши предложения в Правительство и Президенту. Обсужу с главой государства предложенные партией меры поддержки НКО.

---

<sup>3</sup> По материалам сайта «Единой России»



21 апреля (опубликовано) - Министры финансов и управляющие ЦБ стран «Группы 20» обсудили меры по борьбе с финансово-экономическими последствиями пандемии.

По итогам видеоконференции руководители финансовых ведомств приняли совместное заявление и План действий «Группы 20» по поддержке мировой экономики в условиях пандемии.

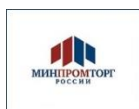
План включает в себя:

- меры по обеспечению финансирования экстренных мероприятий в сфере здравоохранения;
- оперативные меры адресной поддержки уязвимых слоев населения и предприятий (включая МСП);
- среднесрочные меры, обеспечивающие возврат на траекторию устойчивого роста после снятия ограничительных мер;
- инициативы международных финансовых организаций.

МВФ, Группа Всемирного банка и другие международные финансовые организации разработали комплекс мер для помощи странам-членам. Так, МВФ упростил порядок предоставления и повысил доступные лимиты для существующих инструментов экстренного финансирования, а также ввел новый инструмент – Линию краткосрочной ликвидности. Эти меры позволят выделить на чрезвычайные цели развивающимся странам до 137 млрд долл.

Общий объем поддержки, предоставляемый многосторонними банками развития, составляет более 200 млрд долл. и включает:

- целевые инвестпрограммы в сфере здравоохранения;
- чрезвычайную бюджетную помощь наиболее пострадавшим странам (в координации с программами МВФ);
- поддержку беднейшим странам через системы социальной поддержки и денежные переводы;
- оказание поддержки частному сектору.



20 апреля - ФРП выдал более 10 млрд руб. производителям продукции, направленной на борьбу с коронавирусом.

В конце марта ФРП запустил новую программу «Противодействие эпидемическим заболеваниям». Она нацелена на финансирование предприятий, выпускающих оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящих средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и медицинские изделия.

Для финансирования проектов по новой программе Правительство выделило ФРП 10 млрд руб. Размер займа может составлять от 50 до 500 млн руб. под 1% годовых сроком до 2-х лет. В первый год заемщик освобожден от уплаты основного долга.

В настоящее время по линии ФРП одобрено около 50 займов на общую сумму 14,5 млрд руб. 30 проектов уже получили финансирование на сумму свыше 10 млрд руб.

С учетом высокого спроса на программу ФРП и эффективной работы по доведению средств до предприятий, принято решение докапитализировать ФРП ещё на 30 млрд руб.



**21 апреля – Старт бесплатного федерального марафона поддержки предпринимателей «#Делай», организованный Минэкономразвития и АО «Деловая среда»**

На онлайн-площадке проекта еженедельно будут проходить вебинары, где предприниматели смогут получить комплекс знаний и мер по антикризисному управлению, возможностях трансформации бизнес-модели, переориентации команды на новые виды деятельности.

Также в рамках марафона участники смогут воспользоваться горячей линией и чатом взаимопомощи, посмотреть онлайн-разборы кейсов и трансляции лучших практик, ознакомиться с библиотекой чек-листов и шаблонов документов от юристов и других профильных экспертов.

Направление «Образовательные программы» АО «Деловая среда» решением Президента признано проектом федерального значения. В рамках программы организовано более 1000 обучающих мероприятий в 51 регионе России, в которых прошло обучение более 20 тыс. предпринимателей.



**21 апреля - Минюстом предложено не повышать административные штрафы в проекте нового КоАП.**

20 апреля под руководством К.Чуйченко в формате ВКС проведено совещание по разрабатываемым Минюстом проектам ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В совещании приняли участие представители Госдумы, Совета Федерации, ФОИВов, Генпрокуратуры, Правительства Москвы, «Деловой России».



В ходе встречи были рассмотрены концептуальные вопросы подготовки законопроектов. В их числе – вопрос о размерах административных штрафов в проекте нового КоАП.

**Во избежание роста административной нагрузки на граждан и бизнес** Минюстом при подготовке проекта нового КоАП предложено размеры административных штрафов в основном сохранить в пределах, установленных действующим КоАП.

Участниками было также принято решение продолжить работу по совершенствованию положений, направленных на развитие института состязательности, в проекте Процессуального кодекса РФ об административных правонарушениях, в том числе с учетом особенностей отдельных категорий дел.

Отдельно был выделен вопрос о целесообразности закрепления в проекте ФЗ «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» института реабилитации лица, незаконно привлеченного к административной ответственности. В настоящее время в КоАП урегулирован только вопрос о возмещении вреда, причиненного незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (часть 2 статьи 27.1). Вместе с тем вопросы компенсации вреда, причиненного незаконным привлечением лица к административной ответственности, в т.ч., морального вреда ФЛ, вреда деловой репутации ЮЛ, в действующем КоАП не рассматриваются, равно как не закреплена в нем и порядок восстановления прав и свобод гражданина, незаконно (необоснованно) подвергнутого административному наказанию. По итогам принято решение включить соответствующие положения в проект Процессуального КоАП.

**Проекты федеральных законов планируется внести в Правительство в мае 2020г.**

**21 апреля - Законопроект урегулирования споров онлайн рассмотрят в июне<sup>4</sup>.**

Минюст разработал законопроект, в рамках которого в России будет **создана специальная платформа онлайн-урегулирования досудебных споров**, возникающих при покупке товаров и услуг в интернете.

Соответствующие поправки подразумевают изменения в законы «О защите прав потребителей» и «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника».

В кабмин документ поступит в июне 2020г. В Госдуму он может быть внесен в феврале следующего года. В законопроекте будет предусмотрена возможность привлечения экспертов, специалистов, **медиаторов** и иных независимых посредников через платформу онлайн-урегулирования споров.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что в настоящий момент в России нет механизма разрешения споров в интернете, а необходимость

---

<sup>4</sup> По материалам портала «Будущее России. Национальные проекты».

его появления вызвана возрастающим числом жалоб потребителей, связанных с онлайн-покупками и оказанием онлайн-услуг.

Также необходимо сократить издержки россиян и государства на судебную защиту нарушенных прав потребителей, а также бизнеса на обработку и хранение претензий потребителей в бумажной форме.

В качестве примера приводится опыт Канады, где механизм разрешения споров онлайн был запущен еще в 2017г. Он регулирует споры по материальным требованиям до \$5 тыс., а также споры, вытекающие из совместного владения собственностью. Аналогичное было введено и в крупнейшей интернет-компании Китая Alibaba Group.



**21 апреля – Верховный суд опубликовал обзор судебной практики по вопросам, связанным с ограничительными мерами в связи с пандемией коронавируса, и разъяснил, как учитывать в сроках дни, объявленные Президентом нерабочими.<sup>5</sup>**

В связи с тем, что Указ Президента в части установления нерабочих дней не распространяется на федеральные ОГВ, указывает ВС, нерабочие дни в период с 30 марта по 30 апреля включаются в процессуальные сроки и не являются основанием для переноса. Если день судебного заседания попадает в «нерабочий период», то в первый следующий за ним рабочий день суду следует отложить разбирательство. Пропущенные участниками спора процессуальные сроки могут быть восстановлены лишь по уважительной причине, например, связанной с личностью лица (тяжелая болезнь, беспомощное состояние и др.) либо с объективными препятствиями (ограничения свободного перемещения граждан, изменения в работе органов и организаций).

По общему правилу ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (кроме случаев, когда по условиям обязательства оно должно быть исполнено в определенный день). Но, по мнению ВС, объявленные Президентом нерабочие дни «не могут считаться нерабочими днями» по ГК, как выходные и праздничные дни: «Иное означало бы приостановление исполнения всех без исключения гражданских обязательств в течение длительного периода и существенное ограничение гражданского оборота в целом». По умолчанию нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля не являются основанием для переноса обязательств.

Однако, подчеркивает ВС, в ряде случаев исполнение обязательств может быть «полностью невозможно». **При установлении обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) в условиях распространения коронавируса нужно учитывать, что это лишь освобождает от ответственности за просрочку исполнения обязательства**. Если кредитор не

---

<sup>5</sup> по материалам «Коммерсант»



отказался от договора и не утратил интерес в исполнении обязательства должником, то последний после прекращения обстоятельств непреодолимой силы обязан исполнить обязательство в разумный срок. **Из-за форс-мажора может быть также приостановлен и срок исковой давности**, доказывать такие обстоятельства должен истец.

В отношении возможности толковать пандемию как форс-мажор ВС ссылается на ст. 401 ГК и свое постановление пленума, где говорится, что для признания обстоятельства непреодолимой силой оно должно носить «чрезвычайный, непредотвратимый при данных условиях и внешний по отношению к деятельности должника характер». В ситуации пандемии может быть применима и ст. 451 ГК об изменении условий договора в связи с существенным непредвиденным изменением обстоятельств, допускает ВС, но суды должны идти на это, лишь если расторжение договора противоречит общественным интересам либо повлечет для сторон ущерб, значительно превышающий затраты на его исполнение.



**21 апреля - ИП могут направить заявление о прекращении своей деятельности без электронной подписи.**

ФНС доработала сервис «Госрегистрация ЮЛ и ИП» для направления заявления в регистрирующий орган о прекращении деятельности ИП без электронной подписи. Такая возможность предоставлена ИП на период действия ограничений в связи с коронавирусом.

**21 апреля - ФНС разъяснила порядок уплаты НДС в нерабочие дни<sup>6</sup>.**

Из-за объявленного нерабочим апреля возникла неопределенность с тем, как нерабочие дни влияют на сроки уплаты и возмещения НДС.

Как пояснила пресс-служба ФНС, перенос на 6 мая крайнего срока уплаты НДС за 1-й квартал 2020г. распространяется только на организации, для которых объявлены нерабочие дни. Остальные должны заплатить налог до 27 апреля.



**21 апреля - Предпринимателям подберут потенциальных иностранных покупателей.<sup>7</sup>**

Московский экспортный центр (МЭЦ) **бесплатно предлагает представителям бизнеса новый продукт - персональный подбор иностранных покупателей.** Воспользоваться им может столичная экспортно-

<sup>6</sup> По материалам «РБК»

<sup>7</sup> По материалам портала mos.ru

ориентированная компания, которая уже пользовалась какой-либо поддержкой центра и/или включена в экспортный каталог МЭЦ. Специалисты МЭЦ оперативно составляют перечень перспективных контрагентов на интересующем зарубежном рынке.

*Комментарий А.Фурсина<sup>8</sup>: при персональном подборе наши специалисты будут использовать не только уже наработанную контактную базу МЭЦ, но и другие источники. Среди них можно выделить международные базы данных импортеров UpLead (США) и Importers Databases (Испания). Услуга поможет компаниям расширить географию экспорта и упростить процесс выхода на зарубежные рынки.*

## 21 апреля - Торговые и коммерческие центры, снижающие ставку аренды для нанимателей, получают гранты.<sup>9</sup>

На гранты для собственников коммерческой недвижимости, которые снизят арендную ставку для предпринимателей, столица направит 13,2 млрд руб. Средства компенсируют собственникам сумму налогов на имущество и земельных платежей. Еще 2,1 млрд руб. будет направлено на поддержку 2,6 тыс. налогоплательщиков, которые используют такие площади самостоятельно.

Кроме того, собственникам коммерческой недвижимости продлили до 31 декабря 2020г. срок уплаты авансовых платежей за 2-й квартал 2020г. по налогу на имущество и земельному налогу.

*Комментарий В.Ефимова<sup>10</sup>: чтобы получить грант, нужно снизить арендную плату на двукратный размер компенсации, но не менее чем на 50% от первоначальной ставки. В общей сложности поддержку получают около 6,5 тыс. налогоплательщиков.*

*Комментарий К.Пуртова<sup>11</sup>: для собственников коммерческой недвижимости, которые не сдают площади в аренду, а используют их в качестве торговых, коммерческих центров или гостиниц самостоятельно, компенсируется 50% налога на имущество и земельных платежей за весь период приостановки работы предприятия. В нынешних условиях необходимо поддержать предприятия, которые арендуют имущество не только у города, но и у коммерческих арендодателей, торговых комплексов и бизнес-центров. Мы вводим меры, которые стимулируют арендодателей снижать стоимость аренды для своих арендаторов. Снизив цены, они получают из бюджета грант на компенсацию в т.ч. налога на имущество, который для большинства коммерческих объектов недвижимости сейчас рассчитывается исходя из кадастровой стоимости.*

---

<sup>8</sup> Руководитель Департамента предпринимательства и инновационного развития Москвы

<sup>9</sup> По материалам портала mos.ru

<sup>10</sup> Заместитель Мэра Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений

<sup>11</sup> Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития

## 21 апреля - **Дополнительные меры по борьбе с коронавирусом**<sup>12</sup>.

Соответствующие изменения внесены в указы Мэра Москвы.

С 22 апреля москвичи с подозрением на новую коронавирусную инфекцию, а также с проявлениями ОРВИ и других острых респираторных заболеваний должны соблюдать режим самоизоляции, как и горожане с подтвержденным COVID-19. При этом допускаются только поездки в медицинские учреждения города для получения врачебной помощи. В этом случае необходимо оформить цифровой пропуск.

Есть ограничения и для живущих с ними вместе. С 22 апреля они также должны соблюдать режим самоизоляции на дому, аналогичный тому, который определен для москвичей с новой коронавирусной инфекцией. Покинуть место проживания в этом случае можно только при обращении за экстренной медицинской помощью и при иной прямой угрозе жизни и здоровью, для похода в ближайший магазин или аптеку, выгула собаки, выноса мусора.

*Информационно-аналитический департамент*

---

<sup>12</sup> По материалам портала mos.ru